**MERCOSUR:**

**Noviembre 1985: Declaración de Puerto Iguazú:**

* Se firman 2 protocolos: Complementación Económica y Cooperación Nuclear.
* Es el comienzo del Mercosur, aunque en un principio solo fue un acercamiento entre Argentina y Brasil.

**Julio-1986: Lanzamiento del PICE o PICAB.**

* Se firma Acta Integración Argentino Brasileña.
* Se firman en esa fecha 12 Protocolos de un total de 24 al 1990.
* Objetivo: “Espacio Económico Común”

**Noviembre 1988:**

* Tratado de Integración, Cooperación y Desarrollo: acuerdo entre Argentina y Brasil.
* Se genera una Zona de Libre Comercio a 10 años.
* A futuro, un Mercado Común sin fecha definida.

En la práctica, este Tratado nunca se aplicó porque el Congreso no lo aprobó -> se firmó, pero no se aprobó.

**Julio 1989- marzo 1990:** recambios presidenciales en ambos países.

**Junio 1990:** iniciativa para las américas -> Zona de Libre Comercio de Alaska a Tierra del Fuego(ALCA) impulsado por G Bush. Esto no se cumplió, pero influencio en los acontecimientos de la época.

**Acta de Buenos Aires – Julio 1990:**

* Objetivo: Mercado Común entre Argentina y Brasil al año 94 -> firman un acuerdo que es hacer un Mercado Común.

Pasa ser un Mercado Común:

* Ser una ZLC para sus miembros.
* Unión Aduanera: Política Comercial Común -> funciona para afuera.
* Liberar los factores productivos entre los socios (capital y trabajo). Esto NO se logró para el año 94. Recién hoy en día, se está empezando a cumplir.

La ZLC y la Unión Aduanera se encuentran en funcionamiento, pero no funciona en un 100%. Es por esto, que el Mercosur se considera una Unión Aduanera Imperfecta.

* PLC general, lineal y automático detallado en Anexo 1.
* Se protocoliza como ACE 14 en el marco de ALADI.
* Además, siguen vigentes los protocolos para acelerar el proceso.
* Estructura institucional simple: Grupo Mercado Común GMC.
* Uruguay presente en las negociaciones “observando” el proceso.

**Firma Tratado de Asunción (26 de marzo de 1991):** antes de esta fecha, el único acercamiento era entre Argentina y Brasil. Con este Tratado, se crea el Mercosur formado por Argentina, Brasil, Uruguay y Paraguay.

Uruguay y Paraguay fueron invitados a participar del tratado, pero no tuvieron participación del diseño. Únicamente se encargaron de firmar el tratado.

**Acuerdo “Marco”:** desde el punto de vista de las estructuras de gobierno regional este proceso se desarrollaría sobre la base de un “tratado marco” (el Tratado de Asunción), cuya cobertura y alcance se ampliarían a través de la producción de legislación secundaria por parte de órganos inter-gubernamentales creados con ese propósito -> el Mercosur se regula como primera fuente de obligaciones con el Tratado de Asunción. Este es un tratado “marco”. Esto quiere decir, que va a crear instituciones y esos órganos van a ser los encargados de inscribir legislaciones que el bloque va a ir necesitando a medida que va funcionando.

El Mercosur no tiene todo escrito en el Tratado de Asunción, sino que tienen un tratado “marco”.

**Tratado de Asunción:**

* 24 artículos.
* 5 anexos operativos.
* Es muy breve, le falta letra que es la que van a ir construyendo las instituciones a medida que el Mercosur se ponga en funcionamiento.
* Objetivo: establecer un Mercado Común al 31/12/1994.
* Composiciones:
* Libre circulación de bienes y servicios (ZLC).
* Libre circulación de los factores productivos (MC).
* Establecer un AEC y una política comercial común (UA).
* Coordinación de políticas macroeconómicas y sectoriales.

**RESUMEN etapas del MERCOSUR:**

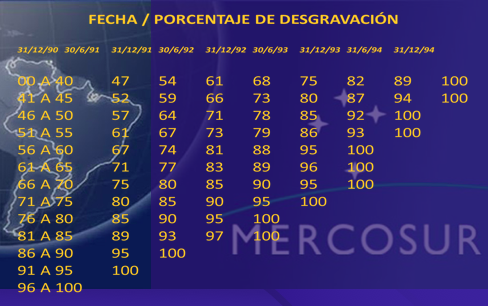
1. Primera etapa (1986/1990): se desarrolla un proceso de integración bilateral argentino – brasileño. Consistía en la creación de un espacio económico entre ambos países que aplicarían recíprocamente la no – discriminación entre ellos.
2. Segunda etapa (1991/1994): esta etapa fue conocida como el periodo de transición del MERCOSUR. Este periodo se considera desde que se firma el Tratado de Asunción hasta que se pone en funcionamiento.
3. Tercera etapa (diciembre de 1994 en adelante): el Tratado de Asunción se pone en funcionamiento. El MERCOSUR pasa a ser una Unión Aduanera, aunque imperfecta.

**El Tratado de Asunción contiene 5 anexos:**

* Anexo I Programa de liberación comercial (PLC).
* Anexo II Régimen de origen.
* Anexo III Procedimiento de solución de controversias, luego reemplazado por el Protocolo de Brasilia y el Protocolo de Olivos.
* Anexo IV Aplicación de salvaguardias.
* Anexo V Subgrupos de trabajo integrantes del Grupo Mercado Común.

**Válvulas de escape:** la única válvula de escape que tiene es la salvaguardia.

* Cada Estado parte podrá aplicar, hasta el 31 de diciembre de 1994, cláusulas de salvaguardia a la importación de productos que se beneficien del PLC
* Tendrán un año de duración y podrán ser prorrogadas por un nuevo período anual y consecutivo -> osea en total 2 años.
* Estas medidas solamente podrán ser adoptadas una vez para cada producto.
* En ningún caso la aplicación de cláusulas de salvaguardia podrán extenderse más allá del 31 de diciembre de 1994. Para esa fecha, TODOS los productos debian tener arancel 0%.

**Mecanismo de liberación del comercio:** como se va a hacer para que los aranceles a futuro sean 0%.

Antes del Mercosur, Argentina, Brasil, Uruguay y Paraguay tenían acuerdos comerciales en el marco del ALADI. Ya existían relaciones comerciales entre estos. La gran mayoría eran Acuerdos de Alcance Parcial.

00 a 40: para aquellos productos que tienen una preferencia entre 0-40%, en el primer semestre la preferencia para esos productos tiene que ser del 47% intrazona, un semestre más adelante 54%, el semestre siguiente 61% y así ir aumentándolos hasta que en el año 94 la preferencia sea del 100%, por lo que el arancel intrazona es de 0%.

**Excluidos:** quedarán excluidos del cronograma de desgravación los productos comprendidos en las Listas de Excepciones que se escribió en el Tratado de Asunción:

* República Argentina: 394 posiciones arancelarias que no van a sufrir rebajas arancelarias de ese año.
* República Federativa del Brasil: 324.
* República del Paraguay: 439.
* República Oriental del Uruguay: 960.

Las listas de excepciones se reducirán al vencimiento de cada año a razón de un veinte por ciento (20%) anual desde el 31 de diciembre de 1990.

Ej: Argentina de 394 posiciones arancelarias que no sufren las rebajas de la lista pasa a 320 al año siguiente, y así hasta llegar a 0.

**Tratados y protocolos:**

Tratado de Asunción - 1991:crea el Mercosur y establece la idea de hacer un Mercado Común. Este Tratado dice que el Mercosur va a ser administrado por un Grupo Mercado Común y establece los objetivos del bloque, los cuales no han sido modificados.

Protocolo de Ouro Preto (POP) – diciembre de 1994: define las instituciones del Mercosur que iban a ser de carácter permanente. NO modifica los objetivos del Mercosur. Es un protocolo institucional.

Protocolo de Brasilia: hoy en día, no se encuentra vigente.

Protocolo de Olivos

Estos 2 protocolos son los mecanismos de solución de controversias que tiene el bloque. Hoy en día, se encuentra vigente únicamente el Protocolo de Olivos. Es un protocolo que solo sirve para la solución de controversias.

Protocolo de Ushuaia: también llamado Protocolo de Compromiso Democrático. Se puede expulsar al país que no cumpla con un gobierno democrático.

**Aspectos institucionales:**

* Estructura Institucional -> art. 1 POP
* Órganos con capacidad decisoria -> art. 2 POP
* Toma de decisiones -> art. 37 POP
* Ordenamiento Jurídico MCCS -> art. 41 POP
* Internalización de Normas -> art. 40 POP, RES 91/93, DEC 23/00, DEC 20/02, DEC 22/04
* Solución de controversias.
* **Estructura institucional:**

****

**LEER: COMPOSICION MERCADO COMUN, GRUPO MERCADO COMUN Y COMISION DE COMERCIO (NO TENER EN CUENTA LOS SUBGRUPOS DE ORGANO).**

* **Órganos con capacidad decisoria:**
* **Órganos decisorios:**

Consejo del Mercado Común (CMC): es el órgano superior del MERCOSUR el cual se encarga de la conducción política del proceso de integración. Está integrado por los Ministerios de Relaciones Exteriores y Ministerios de Economía.

Se tiene que reunión por lo menos 2 veces al año, y a una de esas reuniones tienen que ir los presidentes de los países. Pero estos NO son miembros del Consejo del Mercado Común.

El consejo no está formado por los presidentes, sino que, por los ministros que son quienes van y discuten los temas.

Funciones:

1. Velar por el cumplimiento del Tratado de Asunción y sus protocolos.
2. Formular políticas y promover las acciones necesarias para la conformación del Mercado Común.
3. Ejercer la titularidad de la personalidad jurídica del Mercosur.
4. Negociar y firmar acuerdos en nombre del Mercosur, con terceros países.
5. Crear los órganos que estime pertinentes, así como modificarlos o extinguirlos.

Grupo Mercado Común (GMC): es el órgano ejecutivo del Mercosur. El Grupo Mercado Común estará integrado por cuatro miembros titulares y cuatro miembros alternos por país, designados por los respectivos Gobiernos, entre los cuales deben estar presentes obligatoriamente representantes de los Ministerios de Relaciones Exteriores y Ministerios de Economía.

El Grupo Mercado Común se reunirá tantas veces como sea necesario.

Funciones:

1. Velar por el cumplimiento del Tratado de Asunción y sus protocolos.
2. Proponer proyectos de Decisión al Consejo del Mercado Común.
3. Tomar las medidas necesarias para el cumplimiento de las decisiones adoptadas por el Consejo del Mercado Común.
4. Organizar las reuniones del Consejo del Mercado Común y preparar los informes y estudios que éste le solicite.
5. Aprobar el presupuesto y la rendición de cuentas anual presentada por la Secretaría Administrativa del Mercosur.

Comisión de Comercio del Mercosur (CCM): es un órgano encargado de tratar problemas comerciales. La comisión, es un órgano encargado de asistir al Grupo Mercado Común.

La Comisión de Comercio del Mercosur estará integrada por cuatro miembros titulares y cuatro miembros alternos por Estado Parte y será coordinada por los Ministerios de Relaciones Exteriores.

Funciones:

1. Velar por la aplicación de los instrumentos comunes de política comercial intramercosur y con 3eros países.
2. Proponer al Grupo Mercado Común nuevas normas o modificaciones a las normas existentes en materia comercial y aduanera del Mercosur.
3. Desempeñar las tareas vinculadas a la política comercial común que le solicite el Grupo Mercado Común.
4. Analizar las solicitudes presentadas por los Estados Partes con respecto a la aplicación y al cumplimiento del AEC.
5. Proponer la revisión de las alícuotas de ciertos ítems específicos en cuanto al AEC que tienen.

* **Órgano de representación parlamentaria:**

Parlamento del MERCOSUR: conocido también como Parlasur, funciona como un órgano deliberativo del Mercosur. Además, emite recomendaciones al Consejo del Mercado Común, por intermedio del Grupo Mercado Común.

* **Órgano consultivo:**

Foro consultivo Económico Social: es el órgano de representación de los sectores económicos y sociales y estará integrado por igual número de representantes de cada Estado Parte.

El Foro Consultivo Económico-Social tendrá función consultiva y se manifestará mediante Recomendaciones al Grupo Mercado Común.

* **Órgano de apoyo técnico:**

Secretaria del Mercosur: tiene sede en Montevideo. La Secretaría del Mercosur será responsable de la prestación de servicios a los demás órganos del Mercosur.

Es la que se encarga de publicar y difundir las normas adoptadas por el Mercosur.

* **Solución de controversias:**

Tribunal permanente de revisión: es el órgano jurisdiccional del Mercosur creado en cumplimiento del [Protocolo de Olivos](https://es.wikipedia.org/wiki/Protocolo_de_Olivos) para la Solución de Controversias

* **Sistema de toma de decisiones:** son órganos con capacidad decisoria, de naturaleza intergubernamental: el Consejo del Mercado Común, el Grupo Mercado Común y la Comisión de Comercio del Mercosur -> los problemas se resuelven entre los gobiernos, no hay nada supranacional. Decidir es generar normativa.

Las decisiones de los órganos del Mercosur serán tomadas por *consenso y con la presencia de todos los Estados Partes* -> si alguna de las partes no se presenta o está en contra, no hay norma en el Mercosur.

Consenso: ausencia de voto negativo.

* **Ordenamiento jurídico:** son las fuentes jurídicas del MERCOSUR:

Pirámide del Mercosur:

* En primer lugar, en la parte más alta de la pirámide, va el Tratado de Asunción, sus protocolos y los instrumentos adicionales o complementarios. Ej: Tratado de Asunción, Protocolo de Ouro Preto, Protoloco de Olivos, etc.
* En segundo lugar, los acuerdos que firma el Mercosur con 3eros países. Ej: acuerdo Mercosur – Chile, Mercosur – Israel.
* En tercer lugar, las normas que genera el bloque: las decisiones del CMC, las resoluciones de GMC y las directivas de la CCM.

Todo lo que son acuerdos comerciales, lo debe escribir el bloque Mercosur.

*NORMA*: tiene el nombre de la norma (DEC), numero de la norma y año de la norma.

* **Internalización de normas:**

*Pirámide institucional de Argentina:*

* En primer lugar, la constitución nacional y los tratados de derechos humanos -> llevados a cabo por la asamblea constituyente.
* En segundo lugar, los tratados que NO son de derechos humanos -> negociados por el poder ejecutivo. Después, para que estos sean aprobados o desechados deben pasar por el poder legislativo.
* En tercer lugar, las leyes nacionales -> llevado a cabo por el poder legislativo (el congreso).

*Pirámide institucional del MERCOSUR:*

* En primer lugar, el Tratado de Asunción.
* En segundo lugar, los tratados que firma el Mercosur con 3eros países.
* En tercer lugar, las decisiones, resoluciones y directivas.

El Tratado de Asunción, entra en el 2do escalón de la pirámide institucional de Argentina: en los tratados que NO son de derechos humanos.

Las normas del Mercosur para que sean válidas en los países, los países la deben pasar a su ordenamiento de una forma que su constitución jurídica la reconozca. Para lograr esto, se debe llevar a cabo la INTERNALIZACION de las normas: las decisiones, resoluciones y directivas deben ser internalizadas para que se transformen en leyes, entrando en el 3er escalón de la pirámide constitucional de Argentina. Este proceso es difícil, ya que el poder legislativo debe aprobarlo.

No necesariamente, deben ingresar a nuestra pirámide institucional como ley sino que también puede ingresar como un acto administrativo (en este caso no debería pasar por el poder legislativo, sino que se aprueba mediante otro organismo donde seguramente sea más fácil aceptar la norma. Ej: patentes iguales para el Mercosur, lo define el registro automotor).

*Atribuciones del Congreso:*

Art 24: Aprobar tratados de integración que deleguen competencia y jurisdicción a organizaciones supraestatales en condiciones de reciprocidad e igualdad, y que respeten el orden democrático y los derechos humanos. Las normas dictadas en su consecuencia tienen jerarquía superior a las leyes -> se puede dar potestad de supranacionalidad, pero para poder llevar a cabo esto, todos los miembros del Mercosur deben hacerlo. De esta manera, no habría que internalizar las normas; y por ende las decisiones, resoluciones y directivas estaría por arriba de las leyes y por debajo de los tratados.

**Esto en la práctica NO se aplica.**

*Vigencia simultanea – art 40 de Ouro Preto:*

Con la finalidad de garantizar la vigencia simultánea en los Estados Partes de las normas emanadas de los órganos del Mercosur, se deberá seguirse el siguiente procedimiento:

* Una vez aprobada la norma, los Estados Partes adoptarán las medidas necesarias para su incorporación al ordenamiento jurídico nacional y comunicarán las mismas a la Secretaría Administrativa del Mercosur.
* Cuando todos los Estados Partes hubieren informado la incorporación a sus respectivos ordenamientos jurídicos internos, la Secretaría Administrativa del Mercosur comunicará el hecho a cada Estado Parte.
* Las normas entrarán en vigor simultáneamente en los Estados Partes 30 días después de la fecha de comunicación efectuada por la Secretaría Administrativa del Mercosur.

Esto quiere decir, la norma del Mercosur se debe internalizar, por lo que cada país debe adoptar las medidas necesarias para incorporarla a su pirámide institucional. Una vez, que un país internaliza la norma debe notificar a la Secretaria del Mercosur. Cuando todos los países la internalizan, la secretaria se lo comunica a los países y a los 30 días después de la fecha de la comunicación de la secretaria es cuando entra en vigencia simultáneamente para los estados partes.

*RES 91/93:* cada país debe decirle al resto de los socios como es su mecanismo de internalización.

*DEC 20/02:* antes de votar una norma en el Mercosur, se le dice al poder ejecutivo que averigüe si su congreso (el poder legislativo) va a aprobar la internalización de la norma.

* Cuando un proyecto de norma fuese consensuado deberá ser sometido a consultas internas en los estados por un periodo no mayor de 60 días -> el poder ejecutivo se reúne con el legislativo para ver si este está a favor de internalizar la norma. De esta manera se evita discutir normas que después el congreso no va a aprobar su internalización.
* Concluida las consultas se elevará al órgano decisorio indicando responsables y plazos.
* Solo puede ser adoptado una vez que los miembros notifiquen por escrito que están en condiciones de adoptar la norma.
* Una vez aprobada la norma, comienzan a correr los plazos notificados.
* Las normas deben ser incorporadas en su texto integral.